CONNEX
Contract Negotiation Support

IMPACT STORY : ZAMBIA

Au-delà du transport de minerais : le corridor de Lobito en Zambie, un moteur du développement régional

Le corridor de Lobito est bien plus qu'une simple ligne ferroviaire consacrée au transport de minerais. Il représente une occasion unique de connecter les régions, de renforcer les infrastructures, de créer de nouvelles sources de recettes et de stimuler la croissance économique à long terme

Le défi

Le corridor de Lobito est un projet régional ambitieux de construction d'infrastructures dont l'objectif est de faciliter l'acheminement du cuivre et du cobalt depuis la Zambie et la République démocratique du Congo vers les marchés mondiaux via le port angolais de Lobito.

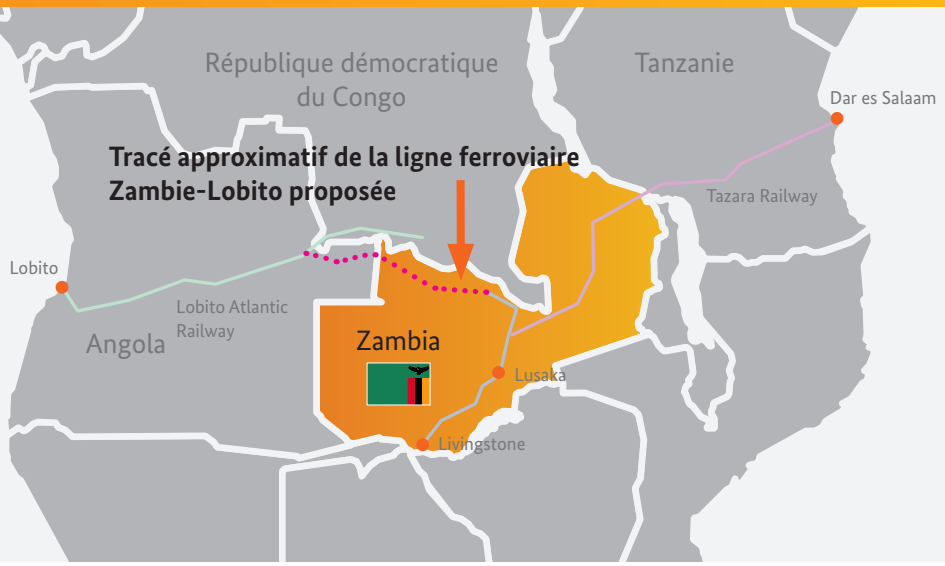
Le ministère zambien des Finances et de la Planification nationale, par l'intermédiaire du bureau des partenariats de développement avec le secteur privé, a fait appel à l'expertise de CONNEX en matière de négociation afin d'accompagner le gouvernement dans la préparation et la planification de la partie zambienne des négociations relatives au corridor de Lobito.

Afin de clarifier le périmètre de ce mégaprojet, CONNEX a directement pris contact avec les responsables gouvernementaux, notamment le bureau des partenariats de développement avec le secteur privé, ainsi qu'avec le ministère des Transports et de la Logistique. L'une des membres du Conseil consultatif de CONNEX, forte de plusieurs décennies d'expérience dans le secteur minier, a accompagné la délégation afin de mettre son expertise à leur service. Les discussions ont permis de préciser le périmètre, qui restait néanmoins très vaste : il mobilisait des compétences juridiques, financières, techniques et stratégiques. Cette démarche avait pour but de soutenir le gouvernement dans la négociation d'un plus avantageux pour cette génération et la suivante. Ce projet d'une ampleur exceptionnelle est rapidement passé du stade de concept à celui d'étude, avec l'Africa Finance Corporation (AFC) comme principal investisseur. Bien plus qu'un « simple corridor minier », le corridor de Lobito constitue une occasion exceptionnelle de développement régional transformateur.

Si le transport de minerais constituera le pilier économique de la ligne ferroviaire, une question importante se pose : comment ce corridor pourra-t-il contribuer au dynamisme du développement régional ? En acheminant des biens et des services, en soutenant l'agriculture ou encore en accueillant des infrastructures de transmission telles que des lignes électriques et des câbles à fibres optiques ?

Les corridors de cette envergure sont rares et s'accompagnent, par nature, d'importantes incertitudes. En voici quelques exemples :

Le bureau des partenariats de développement avec le secteur privé a décrit notre travail comme étant « centré sur le client, tourné vers l'avenir et axé sur les solutions », une analyse qui reflète bien notre approche axée sur les besoins et fortement collaborative.



- Comment un gouvernement peut-il se prémunir contre les risques potentiels en cas de retards liés à la géographie (traversée d'une jungle) ou à la géologie (terrains durs, terrains argileux plus meubles ou zones humides) ?
- Quelles étapes clés d'un projet conduisent-elles à une décision d'investissement de la part d'un gouvernement (et l'exposent à un risque financier) ?
- Comment les droits d'accès de tiers, qui pourraient permettre au gouvernement d'utiliser le corridor pour mettre en place des infrastructures et constituer une source de recettes importante pour les décennies à venir, sont-ils négociés ?

CONNEX a également participé à un autre grand projet de corridor, ce qui a aidé à cerner certaines des questions devant être abordées et examinées plus avant.

Notre rôle

À la suite de l'approbation par le conseil d'administration de la demande du gouvernement zambien, le secrétariat de CONNEX a rapidement défini l'expertise adaptée et mobilisé des expert·e·s afin d'accompagner le gouvernement. Compte tenu de la complexité du projet, l'accompagnement s'est articulé autour de deux axes de travail complémentaires : l'analyse juridique et un axe plus large associant des compétences techniques, financières et stratégiques.

Grâce à son partenariat de longue date avec l'International Senior Lawyers Project (ISLP), CONNEX a pu mobiliser un·e expert·e juridique pour examiner le contrat de concession et analyser les risques et lacunes juridiques postérieurs à l'exécution du contrat. Cette analyse incluait notamment l'évaluation des conditions suspensives et la détermination des responsabilités potentielles. L'expert·e de l'ISLP affecté·e à cette mission a mis à profit sa vaste expérience dans le domaine des infrastructures et apporté une précieuse connaissance du terrain, ayant auparavant accompagné le bureau des partenariats de développement avec le secteur privé à Lusaka.

Pour un projet d'une telle ampleur, l'étude de faisabilité sert de document de référence. Elle énonce les exigences techniques, les modèles financiers ainsi que les divers scénarios d'exploitation possibles pour la ligne ferroviaire. Bien qu'une expertise juridique soit cruciale, elle ne peut être mise à profit de manière optimale au nom d'un gouvernement sans une compréhension approfondie des aspects techniques du projet et des modèles financiers qui le sous-tendent.

Pour renforcer l'axe juridique, CONNEX a donc fait appel à des expert·e·s en stratégie, en économie et en conseil financier afin d'accompagner le ministère des Transports et de la Logistique. Les expert·e·s de CONNEX ont mené les négociations techniques, s'appuyant sur plusieurs décennies d'expérience dans les projets d'infrastructures en Afrique. L'équipe constituée était composée d'expert·e·s en gestion d'infrastructures, en financement de projets et en opérations relatives aux partenariats de développement avec le secteur privé.

Notre impact

Le soutien fourni par CONNEX a considérablement renforcé la position du gouvernement zambien lors des négociations complexes sur les infrastructures, en lui permettant de bien saisir les risques, les concessions et les possibilités associés à ses décisions.Sur le plan juridique, des enjeux majeurs ont été mis en évidence, ce qui a permis au gouvernement de mieux comprendre les risques éventuels et de préparer des questions spécifiques pour les négociations avec l'investisseur. L'examen de l'étude de faisabilité a permis aux expert·e·s de CONNEX d'apporter des éclairages déterminants sur les réalités techniques, les contraintes financières et les décisions stratégiques, que le gouvernement devra prendre en considération.

Les expert·e·s ont remis au gouvernement une liste de points essentiels à examiner ainsi que des documents de réflexion comme base pour une analyse éclairée. Ces documents se sont ajoutés à une série de réunions virtuelles

visant à clarifier et à étudier différents scénarios de négociation. Cette approche a permis au gouvernement d'améliorer sa capacité à analyser les aspects essentiels, notamment l'importance de conclure un nombre suffisant d'accords d'achat et de gérer les cycles conjoncturels caractéristiques des marchés des matières premières. Les expert·e·s ont, en outre, mis en lumière des sources de recettes potentielles, notamment celles liées au maintien des droits d'accès de tiers.

L'accompagnement ne s'est pas seulement limité à l'expertise technique spécifique, mais s'est également attaché à des aspects cruciaux non techniques, tels que la promotion de la coordination entre les ministères concernés et la prise en considération des enseignements tirés des projets passés pour éclairer les décisions futures. Enfin, en réponse à la demande du bureau des partenariats de développement avec le secteur privé, CONNEX a également formulé des observations sur le projet d'orientations en matière de transport élaboré par ce dernier. Ces orientations sont appelées à devenir un outil précieux pour la mise en œuvre de projets de transport plus robustes. Compte tenu de la situation géographique enclavée de la Zambie et de son ambition de se doter de liaisons terrestres, les infrastructures de transport resteront un élément central du développement à long terme du pays.

Le bureau des partenariats de développement avec le secteur privé a décrit notre travail comme étant « centré sur le client, tourné vers l'avenir et axé sur les solutions », une analyse qui reflète bien notre approche axée sur les besoins et fortement collaborative. Sur la base de cette expérience, il est possible que nous prenions part aux prochaines négociations, en particulier dans les domaines de l'exploitation minière et des énergies renouvelables.

Mention legales

Cette publication a été réalisée avec le soutien financier du ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement (BMZ), de l'Union européenne (UE), de la Norvège et de UK International Development. Son contenu relève de la seule responsabilité de la GIZ et ne reflète pas nécessairement les opinions du BMZ, de l'UE, de la Norvège ou du Royaume-Uni.

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société :
Bonn et Eschborn, Allemagne

Friedrich-Ebert-Allee 32+36
53113 Bonn, Allemagne
T +49 228 44 60-0

E info@giz.de
I www.giz.de

Conception :
flmh – Labor für Politik und Kommunikation

Crédits photos :
M.Torres / Travel-Images.com
Blaize Pascall / Alamy Stock Photo

Juillet 2026

Contact:
CONNEX Support Unit
Potsdamer Platz 10
10785 Berlin, Allemagne

E support@connex-unit.org

www.connex-unit.org

german cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Co-funded by the European Union

Norway

UK International Development
Partnership | Progress | Prosperity

Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH